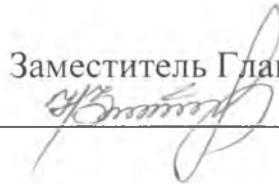


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Главы администрации

Н. А. Забабуркина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ об экспертизе

Постановления администрации городского округа Люберцы от 14.05.2019 №1800-ПА «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области»

Управление экономики администрации городского округа Люберцы (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Постановлением администрации городского округа Люберцы от 21.02.2019 № 633-ПА и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа Люберцы Московской области на 2019 год, провело экспертизу Постановления администрации городского округа Люберцы от 14.05.2019 № 1800-ПА «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области» (далее – нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

Нормативный правовой акт разработан управлением потребительского рынка услуг и рекламы администрации городского округа Люберцы.

Рассматриваемый нормативный правовой акт ранее не проходил процедуру оценки регулирующего воздействия.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы проведены публичные консультации с 29 июля 2019 г. по 25 августа 2019 г. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на Официальном сайте администрации городского округа Люберцы Московской области в информационно-телекоммуникационной сети интернет по адресу: www.люберцы.рф раздел «Экономика, муниципальное имущество и земельный контроль, подраздел «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках экспертизы нормативных правовых

актов» и дополнительно направлена по электронной почте Некоммерческому партнерству «Союз промышленников и предпринимателей Люберецкого района», Союзу «Люберецкая Торгово-промышленная палата», ООО «Цветочное БИСТРО». Также, информация была размещена в социальной сети «Facebook» в группе «Люберецкий союз промышленников и предпринимателей».

Описание действующего регулирования

Нормативный правовой акт разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27.11.2017 № 17РВ-25 «О примерном положении о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта, Уставом муниципального образования городской округ Люберцы Московской области.

Во исполнение требований Распоряжения Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27.11.2017 № 17РВ-25 «О примерном положении о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта» на территории городского округа Люберцы действовали:

1. Постановление администрации от 19.06.2018 № 2318-ПА «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории г. о. Люберцы»;

2. Постановление администрации от 05.02.2019 № 400-ПА «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области».

Рассматриваемым Положением, по аналогии с ранее действующими нормативными правовыми актами, определяются функции, обязанности основных участников процесса проведения аукциона в электронной форме, утверждаются порядок размещения Извещения, подачи заявки на участие и проведения аукциона, порядок подведения итогов и заключения договора.

Действующее Положение уточняет порядок организации и проведения аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа. В частности:

- Внесены уточнения в п. 5 Извещение о проведении Электронного аукциона;
- Внесены уточнения в п. 8. Порядок подачи заявок;

- п. 9 Порядок рассмотрения Заявок дополнен п. п. 9.4.7.;
- п. 10 Признание Электронного аукциона несостоявшимся на стадии до проведения Электронного аукциона дополнен п. п. 10.1.3.;
- Внесены уточнения в п. 11 Проведение Электронного аукциона и подведение итогов электронного аукциона.

Уточнения носят регулирующий характер, необходимость в которых была продиктована появившимся опытом проведения аукционов.

По мнению уполномоченного органа, введение установленного постановлением правового регулирования упорядочило организацию и деятельность нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы. К тому же, доходы в бюджет городского округа Люберцы от платы за размещение нестационарных торговых составили:

- за 2018 год – 6613 тыс. руб. или 101,7 % от годового плана;
- на 01.08.2019 - 9051 тыс. руб. или 151,2% от годового плана.

Круг заинтересованных лиц, на которые распространяется действие нормативного правового акта

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в результате принятия акта, являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, зарегистрированные и аккредитованные на Электронной торговой площадке в порядке, установленном Регламентом Электронной торговой площадки;
- органы администрации городского округа Люберцы, к компетенции которых относится рассмотрение вопросов предоставления прав на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы.

Результаты проведенных публичных консультаций

В ходе публичных консультаций в рамках экспертизы нормативного правового акта получен один отзыв от ООО «Цветочное БИСТРО» с предложениями и замечаниями:

Высказанная позиция участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
Наличие какой проблемы способствовало принятию нормативного правового акта? Актуальна ли данная проблема сегодня?	
Отсутствие у предпринимателей возможности выбора места торговой деятельности. Данная проблема сегодня не актуальна	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Какие поведенческие мотивы способствуют возникновению указанной проблемы?	
Ограниченное количество мест для осуществления торговой деятельности в	Принять к сведению позицию участника публичных

нестационарных объектах	консультаций
Насколько корректно разработчик нормативного правового акта определил те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства? Насколько цель правового регулирования соответствует сложившейся проблемной ситуации?	
Корректно	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения общественных выгод и издержек)?	
Является	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Назовите основных участников, на которых распространяется правовое регулирование?	
Организации, предприниматели, осуществляющие торговую деятельность в нестационарных объектах и администрация городского округа Люберцы	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Влияет ли введение правового регулирования на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкуренция. Если акт будет приведен в соответствие с вашими предложениями (после внесения изменений)? Как изменится конкуренция, если действие акта будет отменено?	
Конкуренция повышается	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Какие издержки несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с принятием нормативного правового акта (укрупненно, в денежном эквиваленте: виды издержек и количество таких операций в год)? Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными?	
<ul style="list-style-type: none"> - годовой размер оплаты за размещение и эксплуатацию нестационарного объекта; - «шаг» аукциона; - затраты на оборудование объекта в соответствии с требованиями договора 	<p>Годовой размер оплаты за размещение и эксплуатацию НТО рассчитывается на основании постановления администрации от 28.04.2017 № 1771-ПА «Об утверждении методики расчета годового размера платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы» путем умножения друг на друга ставок и коэффициентов:</p>

- базовой ставки арендной платы в Московской области (устанавливается Законом Московской области ежегодно);

- коэффициента зависимости площади НТО (зависит от площади НТО и его типа);
- коэффициента специализации НТО (выше, если товары являются подакцизными, ритуальная продукция, товары реализуемые на елочных базарах, ниже – если товары и услуги относятся к социально-значимым.);
- коэффициента, учитывающего территориальное местонахождение НТО (установлено единое значение 0,8 на всей территории г. о. Люберцы);
- коэффициента, учитывающего расположение НТО с учетом проходимости населения (1,1-расположены на расстоянии не более 100 м от ж/д и метро, 1,0 – расположены на расстоянии более 100 м от ж/д и метро).

«Шаг» аукциона определен законом – это диапазон значений от 0,5 до 5% от начальной минимальной цены.

В соответствии с п.п. 4.3.1 Договора, владелец НТО обязуется осуществить установку объекта, оборудованного средствами видеонаблюдения и передачи информации в соответствии с требованиями программы «Безопасный город». Таким образом, существующий вариант правового регулирования разработан с учетом требований законодательства РФ и не приводит к возникновению необоснованных расходов

	субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.
Оцените, насколько полно и точно в нормативном правовом акте отражены обязанность, ответственность адресатов правового регулирования, а также административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти?	
Отражены полно и точно.	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Предусмотрен ли механизм защиты своих прав хозяйствующими субъектами и обеспечен ли недискриминационный режим при реализации положений нормативного правового акта?	
Предусмотрен	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Какие положения нормативного правового акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Дайте предложения по каждому из положений, определенных Вами как необоснованно затрудняющих деятельность. По возможности предложите альтернативные способы решения вопроса, определив среди них оптимальный.	
Возможно способствует необоснованному изменению расстановки сил в какой-либо отрасли	В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ (ред. От 25.12.2018) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схемой размещения НТО должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов НТО, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющие торговую деятельность, от общего количества НТО. Также, п.п. 5.2.11. рассматриваемого нормативного правового акта предусмотрено проведение
Субъектам малого предпринимательства сложно конкурировать с крупными предпринимателями, необходимо участие в аукционах равносильных участников	

	аукциона только среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Таким образом, принцип конкуренции среди субъектов малого и среднего предпринимательства соблюден.
Оцените Ваши предложения с точки зрения их влияния на других участников - как изменятся отношения, риски?	
Уравновесятся	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций.
Как изменятся издержки, в случае, если будут приняты ваши предложения по изменению/отмене для каждой из групп общественных отношений (предпринимателей, государства, общества), выделив среди них адресатов регулирования? По возможности, приведите оценку рисков в денежном эквиваленте (по видам операций и количеству операций в год).	
Не изменятся	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций.
Иные предложения и замечания по нормативному правовому акту.	
Нет	-

Выводы по результатам проведения экспертизы постановления

Правовое регулирование соответствует нормам действующего законодательства.

Уполномоченным органом по итогам проведенной экспертизы нормативного правового акта не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Руководитель уполномоченного органа,
начальник управления экономики



Е. Н. Гундарева

СОГЛАСОВАНО

Начальник управления
потребительского рынка услуг и рекламы



А. М. Семенов