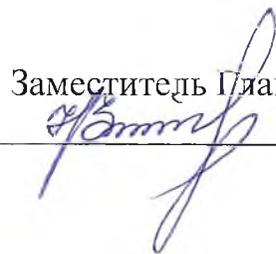


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Главы администрации

Н. А. Забабуркина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ об экспертизе

Постановления администрации городского округа Люберцы от 17.03.2017
№ 846-ПА «Об утверждении Положения о порядке размещения
нестационарных торговых объектов на территории городского округа
Люберцы»

Управление экономики администрации городского округа Люберцы (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Постановлением администрации городского округа Люберцы от 21.02.2019 № 633-ПА и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа Люберцы Московской области на 2021 год, провело экспертизу Постановления администрации городского округа Люберцы от 17.03.2017 № 846-ПА «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы» (далее – нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

Нормативный правовой акт разработан управлением потребительского рынка услуг и рекламы администрации городского округа Люберцы.

Рассматриваемый нормативный правовой акт ранее не проходил процедуру оценки регулирующего воздействия.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы проведены публичные консультации с 03 августа 2021 года по 31 августа 2021 года. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на Официальном сайте администрации городского округа Люберцы Московской области в информационно-телекоммуникационной сети интернет по адресу: www.люберцы.рф раздел «Экономика, муниципальное имущество и земельный контроль, подраздел «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках экспертизы нормативных правовых актов».

Описание действующего регулирования

Нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законом Московской области от 28.12.2016 № 183/2016-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Люберецкого муниципального района», Законом Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области», Распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27.12.2012 №32-Р «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов», Распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 02.06.2014 № 16РВ-34 «Об утверждении Методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Московской области», Распоряжением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 07.08.2015 № 180-РВ «Об утверждении Правил благоустройства территории Люберецкого муниципального района Московской области».

Нормативный правовой акт разработан в целях упорядочения размещения нестационарных торговых объектов, создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения городского округа Люберцы.

Рассматриваемым нормативным правовым актом определены:

- Общие положения;
- Основные понятия и их определения;
- Виды нестационарных торговых объектов;
- Схема размещения нестационарных торговых объектов;
- Требования к размещению и внешнему виду нестационарных торговых объектов;
- Порядок размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов;
- Прекращение права на размещение нестационарного торгового объекта (далее – НТО);
- Порядок получения разрешения на установку нестационарного торгового объекта на земельных участках, на которые оформлены земельно-правовые отношения с органом государственной власти или органом местного самоуправления и на земельных участках, находящихся в частной собственности.

Размещение НТО осуществляется на основании договора, который заключается на торгах в форме аукциона, в местах, определенных Схемой.

При разработке схемы учитывается необходимость размещения не менее чем шестидесяти процентов НТО, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных объектов.

Следует отметить, что п. 8.2. рассматриваемого нормативного правового акта установлен перечень документов, которые заявитель подает в администрацию для получения разрешения на установку НТО. В частности, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, необходимо предоставить копии свидетельства о государственной регистрации

Круг заинтересованных лиц, на которые распространяется действие нормативного правового акта

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в результате принятия акта, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, занимающиеся торговлей и зарегистрированные в установленном порядке.

Результаты проведенных публичных консультаций

В ходе публичных консультаций в рамках экспертизы нормативного правового акта получен один отзыв от ИП Городецкий Юрий Васильевич с предложениями и замечаниями:

Высказанная позиция участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
Наличие какой проблемы способствовало принятию нормативного правового акта? Актуальна ли данная проблема сегодня?	
Отсутствие у предпринимателей возможности выбора места торговой деятельности. Данная проблема сегодня не актуальна	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Насколько корректно разработчик нормативного правового акта определил те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства? Насколько цель правового регулирования соответствует сложившейся проблемной ситуации?	
Корректно	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения общественных выгод и издержек)?	
Является	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Назовите основных участников, на которых распространяется правовое регулирование?	
Организации, предприниматели, осуществляющие торговую деятельность в нестационарных объектах и администрация городского округа Люберцы	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций

Влияет ли введение правового регулирования на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкуренция. Если акт будет приведен в соответствие с вашими предложениями (после внесения изменений)? Как изменится конкуренция, если действие акта будет отменено?

Конкуренция повышается

Принять к сведению позицию участника публичных консультаций

Какие издержки несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с принятием нормативного правового акта (укрупненно, в денежном эквиваленте: виды издержек и количество таких операций в год)?
Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными?

- годовой размер оплаты за размещение и эксплуатацию нестационарного объекта;
- «шаг» аукциона;
- затраты на оборудование объекта в соответствии с требованиями договора

Разъяснения по данному вопросу были даны в рамках экспертизы Постановления администрации городского округа Люберцы от 14.05.2019 №1800-ПА «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области»

Оцените, насколько полно и точно в нормативном правовом акте отражены обязанность, ответственность адресатов правового регулирования, а также административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти?

Отражены полно и точно.

Принять к сведению позицию участника публичных консультаций

Предусмотрен ли механизм защиты своих прав хозяйствующими субъектами и обеспечен ли недискриминационный режим при реализации положений нормативного правового акта?

Предусмотрен

Принять к сведению позицию участника публичных консультаций

Какие положения нормативного правового акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Дайте предложения по каждому из положений, определенных Вами как необоснованно затрудняющих деятельность. По возможности предложите альтернативные способы решения вопроса, определив среди них оптимальный.

<p>Возможно способствует необоснованному изменению расстановки сил в какой-либо отрасли. Субъектам малого предпринимательства сложно конкурировать с крупными предпринимателями, необходимо участие в аукционах равносильных участников</p>	<p>Разъяснения по данному вопросу были даны в рамках экспертизы Постановления администрации городского округа Люберцы от 14.05.2019 №1800-ПА «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области»</p>
<p>Оцените Ваши предложения с точки зрения их влияния на других участников - как изменятся отношения, риски?</p>	
<p>Уравновесятся</p>	<p>Принять к сведению позицию участника публичных консультаций.</p>
<p>Как изменятся издержки, в случае, если будут приняты ваши предложения по изменению/отмене для каждой из групп общественных отношений (предпринимателей, государства, общества), выделив среди них адресатов регулирования? По возможности, приведите оценку рисков в денежном эквиваленте (по видам операций и количеству операций в год).</p>	
<p>Не изменятся</p>	<p>Принять к сведению позицию участника публичных консультаций.</p>
<p>Иные предложения и замечания по нормативному правовому акту.</p>	
<p>Нет</p>	<p>-</p>

Уполномоченным органом в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта установлено, что в нем содержится ссылка на утратившие силу Распоряжения:

- Распоряжение Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27.12.2012 № 32-Р «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных объектов;

- Распоряжение Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 02.06.2014 № 16РВ-34 «Об утверждении Методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Московской области»;

- Распоряжение Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 07.08.2015 № 180-РВ «Об утверждении Правил благоустройства территории Люберецкого муниципального района Московской области».

В настоящее время действуют Распоряжение Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 13.10.2020 № 20РВ-306 «О разработке и утверждении органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов и методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Московской области» и Решение Совета депутатов муниципального образования городской округ Люберцы Московской области от 14.11.2018 № 246/28 «Об утверждении правил благоустройства территории городского округа Люберцы Московской области».

Кроме того, с 01.01.2017 при регистрации юридических лиц вместо свидетельства о государственной регистрации выдается лист записи реестра ЕГРЮЛ/ЕГРИП. Следовательно, юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные после указанной даты, не могут получить разрешение на установку НТО, так как не смогут исполнить требования п. 8.2 Положения.

Выводы по результатам проведения экспертизы постановления

По мнению уполномоченного органа, существует необходимость приведения отдельных положений нормативного акта к нормам действующего законодательства.

В случае несогласия с выводами уполномоченного органа предоставить мотивированный ответ не позднее 10 рабочих дней с даты получения данного Заключения.

Руководитель уполномоченного органа,
начальник управления экономики



Е. Н. Гундарева

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Главы администрации



А. М. Семенов

Кошелева П. Н.
8(495)503-40-45

